

Les résultats présentés ci-après sont le fruit de l'observation des déclarations reçues par la SMACL dans le cadre du contrat groupe n° 75801/S souscrit par l'Association des Techniciens Territoriaux de France (A.T.T.F.) au profit de ses adhérents.

Le présent bilan statistique porte sur l'ensemble des exercices entre le 18/10/1997, date de prise d'effet du contrat, et le 31/12/2007. Il annule et remplace le précédent vous ayant été communiqué.

Au 31 décembre 2007, 199 dossiers exploitables statistiquement ont été enregistrés dans la base, dont 138 sont clos et 61 sont en cours d'instruction.

Nous avons volontairement omis toute référence personnalisée (nom de l'adhérent, numéro de dossier, lieu de survenance) afin d'éviter tout préjudice envers des personnes ou des collectivités.

Nous espérons que la présente étude menée par l'Observatoire SMACL des risques de la vie territoriale pourra contribuer utilement à la poursuite et à l'approfondissement des travaux et réflexions conduits par votre association.

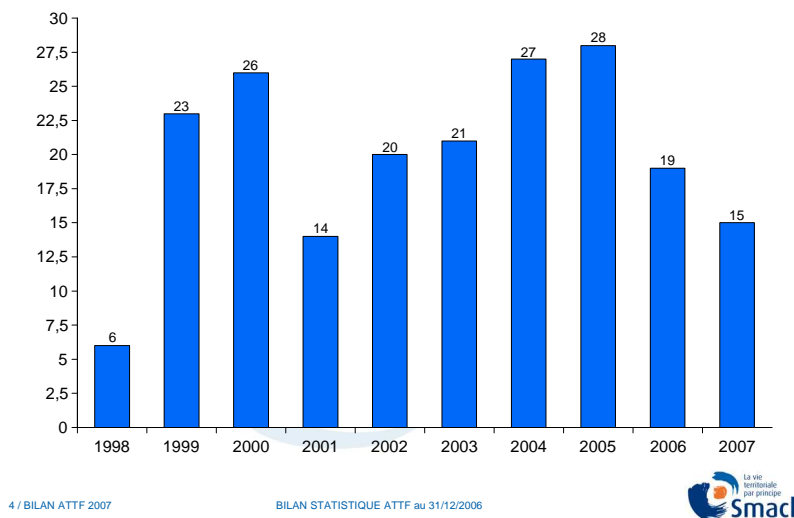


I OBSERVATIONS GENERALES	p 3
1.1 Evolutions annuelles.....	p 4
1.2 Répartition géographique des dossiers.....	p 8
1.3 Typologie des collectivités dont sont issus les adhérents ATTF.....	p 9
II OBSERVATIONS PROPRES A CHAQUE TYPE DE LITIGE	p 11
2.1 Répartition des dossiers selon leur nature pénale ou administrative--	p 12
2.2 Analyse des dossiers administratifs.....	p 14
2.3 Analyse des dossiers pénaux.....	p 17



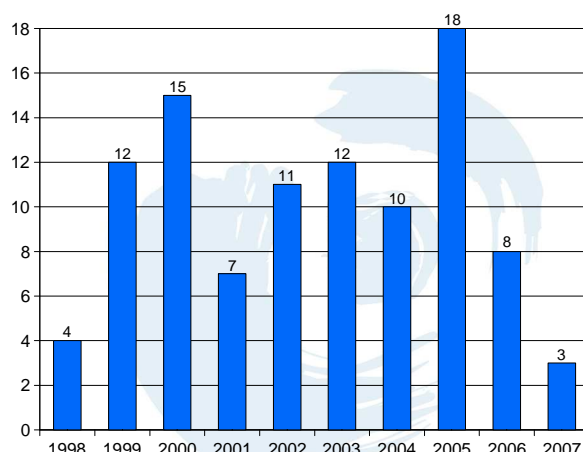
1.1 Evolutions annuelles -----	p4
1.1.1 Ouvertures de dossiers par exercice-----	p4
1.1.2 Ouverture de dossiers contentieux-----	p5
1.1.3 Ouverture de déclarations conservatoires-----	p6
1.1.4 Pourcentage de dossiers clos-----	p7
1.2 Répartition géographique des dossiers -----	p8
1.3 Typologie des collectivités dont sont issus les adhérents ATTF -----	p9
1.3.1 Nature des collectivités-----	p9
1.3.2 Strate démographique des communes-----	p10

1.1.1 Ouvertures de dossiers par exercice



- En moyenne les adhérents de l'ATTF déclarent un peu plus de 21 dossiers (21.44) par an.
- La baisse constatée en 2006 se confirme en 2007 :
 - 20 % par rapport à l'exercice 2006 ;
 - 30 % par rapport à la moyenne sur l'ensemble des exercices.
- Cette baisse se traduit en 2007 par un taux de 4,6 ouvertures de dossiers pour 1000 adhérents (contre 5.7 en 2006 et 7.8 en 2005)

1.1.2 Ouvertures de dossiers contentieux



5 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



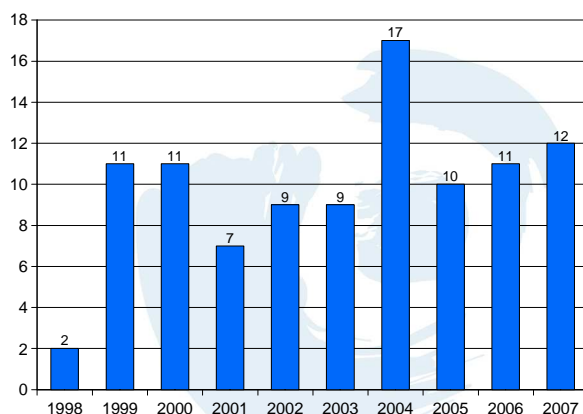
● Si l'on s'intéresse aux seuls dossiers contentieux (lorsque la justice a été saisie) la baisse est encore plus significative:

- 62,5 % par rapport à l'exercice 2006 ;

- 72 % par rapport à la moyenne des contentieux (10,6) déclarés chaque année.

● Le taux de contentieux pour mille adhérents connaît de ce fait une chute spectaculaire et passe en dessous du seuil symbolique des un pour mille en 2007 (0,93) contre 2,4 pour mille en 2006 et 5 pour mille en 2005.

1.1.3 Ouvertures de déclarations conservatoires



6 / BILAN ATTF 2007

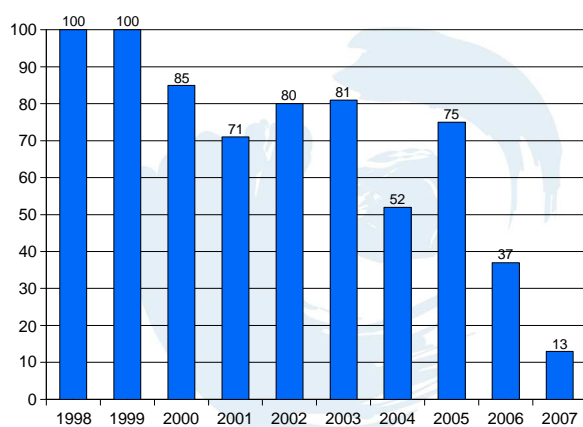
BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



● Les dossiers ouverts à titre conservatoire (craintes d'une mise en cause, demande d'assistance dans le cadre d'un pré-contentieux) ne connaissent pas d'évolution notable par rapport aux exercices antérieurs et restent dans la moyenne constatée sur l'ensemble des exercices (10.77) :

● Le taux d'ouverture de dossiers conservatoires connaît une légère hausse passant à 3,7 pour 1000 adhérents en 2007 (contre 3,3 pour 1000 en 2006 et 2,8 pour 1000 en 2005).

1.1.4 Pourcentage de dossiers clos



7 / BILAN ATTFF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTFF au 31/12/2006



- **Compte-tenu de la longueur des contentieux ce n'est qu'en année N+8 que l'on peut avoir une image fidèle d'un exercice.**
- **Sur l'ensemble des exercices ce sont près de 70% des dossiers qui sont clos.**

1.2 Répartition géographique des dossiers

Région	1998/ 2002	2003/ 2007	Total	Région	1998/ 2002	2003/ 2007	Total
ALSACE	0	1	1	LANGUEDOC-ROUSSILLON	7	6	13
AQUITAINE	2	2	4	LIMOUSIN	0	1	1
AUVERGNE	1	2	3	LORRAINE	5	7	12
BASSE-NORMANDIE	2	3	5	MIDI-PYRENEES	7	5	12
BOURGNOGNE	1	3	4	NORD-PAS-DE-CALAIS	7	6	13
BRETAGNE	3	11	14	PAYS-DE-LOIRE	5	8	13
CENTRE	4	3	7	PICARDIE	1	3	4
CHAMPAGNE-ARDENNE	10	10	20	POITOU-CHARENTES	2	2	4
CORSE	0	0	0	PACA	8	15	23
FRANCHE-COMTE	2	3	5	RHONE-ALPES	10	11	21
HAUTE-NORMANDIE	1	1	2	OUTRE-MER	5	1	6
ILE-DE-FRANCE	5	6	11	TOTAL	88	110	198

87 BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



● Les adhérents des régions Champagne-Ardenne, PACA et Rhône-Alpes déclarent à eux seuls un tiers des déclarations de sinistre (tous types confondus) et près de 40 % des dossiers contentieux.

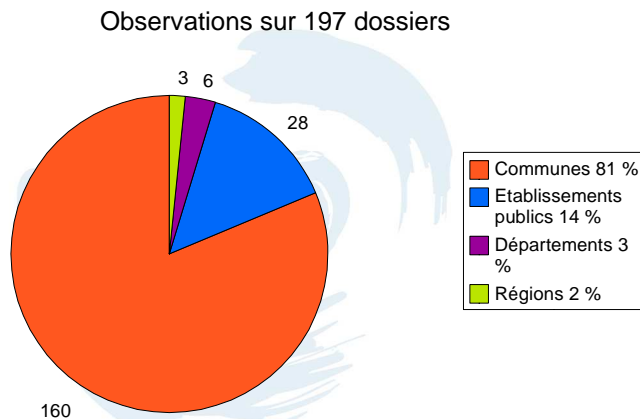
● En 2007, les adhérents ayant ouverts un dossier sont issus des régions :

- Auvergne (1)
- Bretagne (2)
- Lorraine (3)
- Midi-Pyrénées (2)
- Pays de la Loire (3)
- PACA (2)
- Rhône-Alpes (2)

● Il serait intéressant de pouvoir pondérer ces chiffres en fonction du nombre d'adhérents ATTF par Région.

1.3 Typologie des collectivités

1.3.1 Nature des collectivités



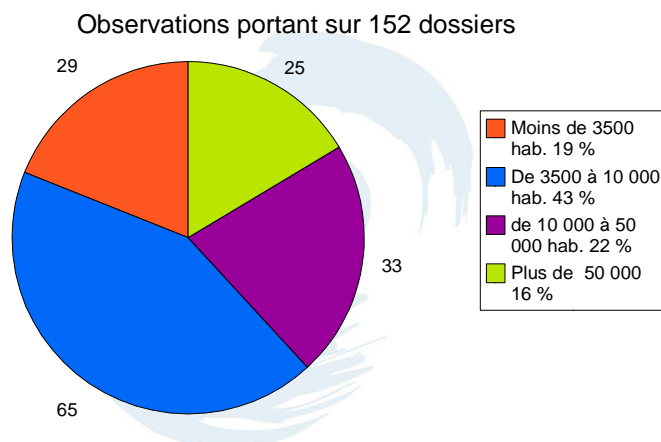
9 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



- Les adhérents déclarant un sinistre sont issus à plus de 80 % de communes.
- Il faut noter que sur les 3 derniers exercices (2005 à 2007) la part des déclarations émanant d'adhérents en poste dans des intercommunalités est en hausse et semble se stabiliser autour de 20 % (contre 14% sur l'ensemble des exercices).

1.3.2 Strate démographique des communes



10 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



➊ Plus de 60 % des adhérents de l'ATTF déclarant un sinistre à la SMACL sont issus de communes de moins de 10 000 habitants.

➋ Il pourrait être là aussi intéressant de pondérer ces chiffres en tenant compte de la représentativité de l'ATTF au sein des communes selon leur strate démographique.

OBSERVATIONS PROPRES A CHAQUE TYPE DE LITIGE

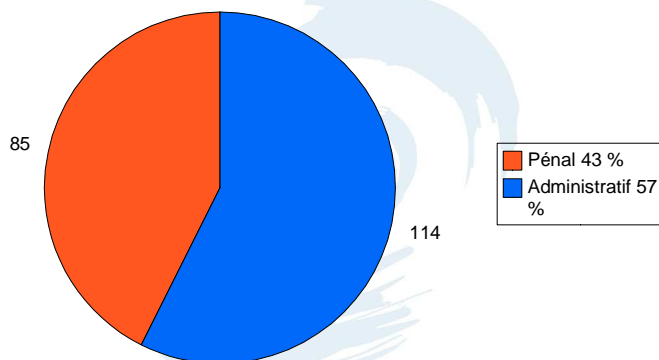


2.1 Répartition des dossiers selon leur nature pénale ou administrative	p12
2.1.1 Sur l'ensemble des exercices	p12
2.1.2 Evolutions par exercice	p13
2.2 Analyse des dossiers administratifs	p14
2.2.1 Typologie des dossiers administratifs	p14
2.2.1.1 Typologie des déclarations conservatoires	p14
2.2.1.2 Typologie des contentieux administratifs	p15
2.2.2 Issue des contentieux administratifs	p16
2.3 Analyse des dossiers pénaux	p17
2.3.1 Typologie des dossiers pénaux	p17
2.3.1.1 Typologie des dossiers pénaux à l'initiative de l'adhérent	p17
2.3.1.1.1 <i>Typologie des projets de plainte des adhérents</i>	p17
2.3.1.1.2 <i>Typologie des dépôts de plainte des adhérents</i>	p18
2.3.1.2 Typologie des dossiers pénaux à l'encontre de l'adhérent	p19
2.3.1.2.1 <i>Typologie des craintes de mise en cause pénale</i>	p19
2.3.1.2.2 <i>Typologie des motifs des mises en cause pénale initiées contre les adhérents</i>	p20
2.3.2 Issue des procédures pénales	p21
2.3.2.1 Issue des procédures pénales initiées par les adhérents	p21
2.3.2.2 Issue des procédures pénales engagées contre les adhérents	p22

2.1 Répartition des dossiers selon leur nature pénale ou administrative

2.1.1 Sur l'ensemble des exercices

Observations portant sur 184 dossiers



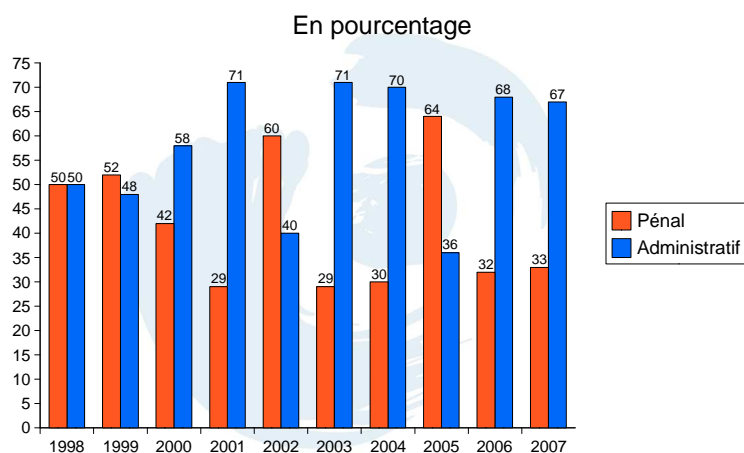
12 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



- Sur l'ensemble des exercices les dossiers pénaux représentent, en moyenne, un peu moins de 45 % des dossiers ouverts.
- Si l'on ne s'intéresse qu'aux seuls dossiers contentieux en excluant les déclarations conservatoires, la part des dossiers pénaux est plus conséquente (52%).

2.1.2 Evolutions par exercice



13 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



➊ Après le pic constaté en 2005, les dossiers pénaux représentent pour la deuxième année consécutive un tiers des dossiers ouverts par les adhérents, soit une baisse de 10 points par rapport à la moyenne constatée sur l'ensemble des exercices.

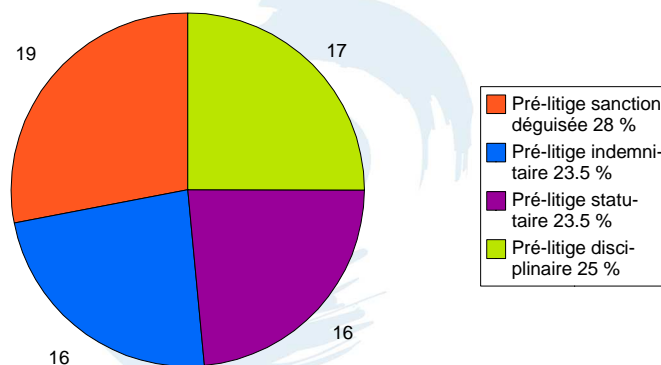
➋ Depuis 1999 on constate que tous les trois ans, les dossiers pénaux représentent plus de la moitié des dossiers ouverts par les adhérents. Il sera intéressant de vérifier si cette tendance se confirme ou non pour l'exercice 2008.

2.2 Analyse des dossiers administratifs

2.2.1 Typologie des dossiers administratifs

2.2.1.1 Typologie des déclarations conservatoires

Observations portant sur 66 dossiers pour 68 pré-contentieux



14 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



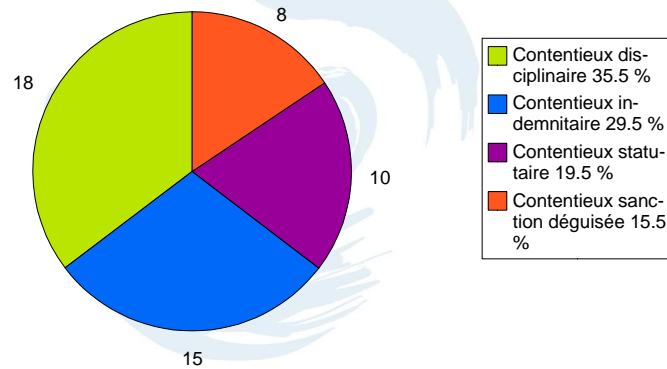
● Lorsque les adhérents de l'ATTF envisagent de saisir les juridictions administratives c'est en premier chef parce qu'ils s'estiment victime de sanctions déguisées (harcèlement moral, mise au placard).

● Il faut cependant noter un certain équilibre : chaque nature de pré-contentieux représente à peu près un quart des déclarations conservatoires.

● Il convient de préciser que l'expression « pré-litiges disciplinaires » peut être trompeuse : dans la majorité des cas les techniciens concernés ont fait l'objet d'une sanction disciplinaire. Si nous n'assimilons pas pour autant ces dossiers à des contentieux avérés, c'est que les techniciens concernés s'interrogent sur la pertinence d'exercer ou non un recours contre la sanction qui a été prise à leur encontre.

2.2.1.2 Typologie des contentieux administratifs

Observations portant sur 48 dossiers pour 51 litiges



15 / BILAN ATTF 2007

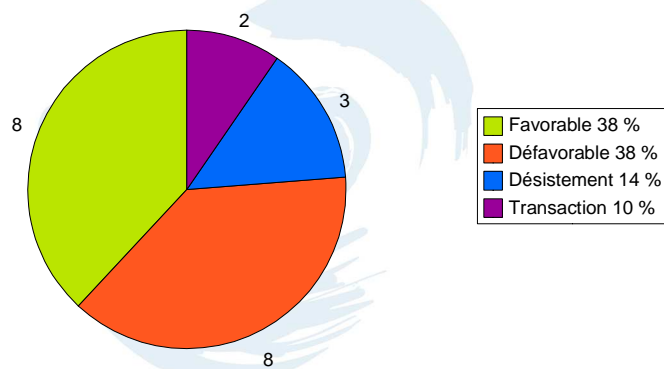
BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



- C'est le contentieux disciplinaire qui arrive en tête des contentieux administratifs auxquels sont exposés les adhérents de l'ATTF.
- Le contentieux indemnitaire (primes, avantages en nature) occupe aussi une place honorable avec près d'un dossier sur trois.
- En revanche il convient de relever que le contentieux des sanctions déguisées (harcèlement, mise au placard) se développe peu alors qu'il représente le premier motif d'ouvertures des dossiers conservatoires.

2.2.2 Issue des contentieux administratifs

Observations portant sur 21 dossiers



16 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



- Un dossier sur deux se solde par une décision favorable à l'adhérent.
- La proportion est la même quelle que soit la nature du contentieux.

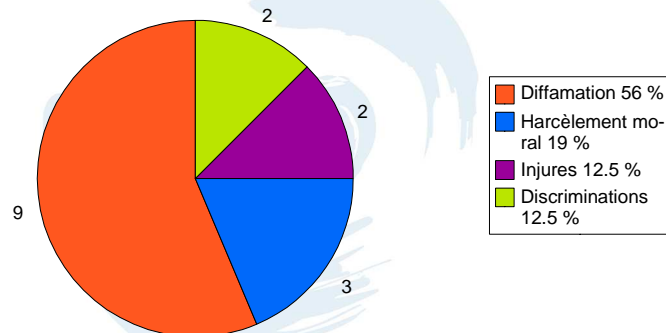
2.3 Analyse des dossiers pénaux

2.3.1 Typologie des dossiers pénaux

2.3.1.1 Typologie des dossiers pénaux à l'initiative de l'adhérent

2.3.1.1.1 Typologie des projets de plainte des adhérents

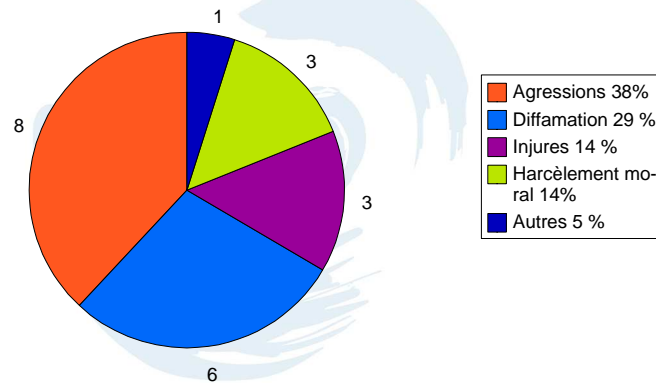
Observations portant sur 16 dossiers



● Lorsqu'un adhérent de l'ATTF envisage de porter plainte c'est, dans 9 cas sur 10, dans le cadre d'un conflit interne à la collectivité soit qu'il s'estime diffamé (9 dossiers), harcelé (3 dossiers), outragé (2 dossiers) ou discriminé (2 dossiers).

2.3.1.1.2 Typologie des dépôts de plainte des adhérents

Observations portant sur 20 dossiers pour 21 infractions relevées



18 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006

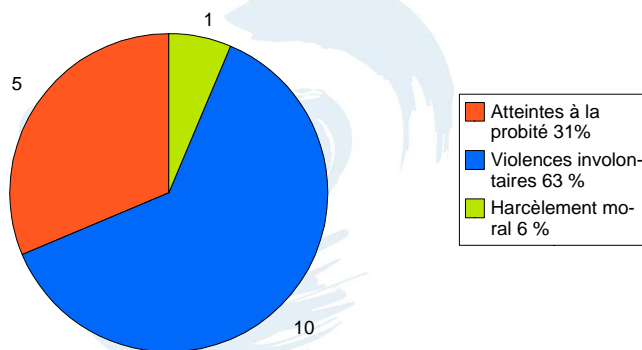


- Les agressions constituent le premier motif de dépôt de plainte des adhérents de l'ATTF. Sur les 8 plaintes déposées de ce chef, 3 visent des administrés et 5 sont dirigées contre des collègues de travail.
- D'une manière générale plus de 6 plaintes sur dix déposées par un adhérent sont relatives à un conflit interne à la collectivité.

2.3.1.2 Typologie des dossiers pénaux à l'encontre de l'adhérent

2.3.1.2.1 Typologie des craintes de mise en cause pénale

Observations portant sur 16 dossiers



19 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



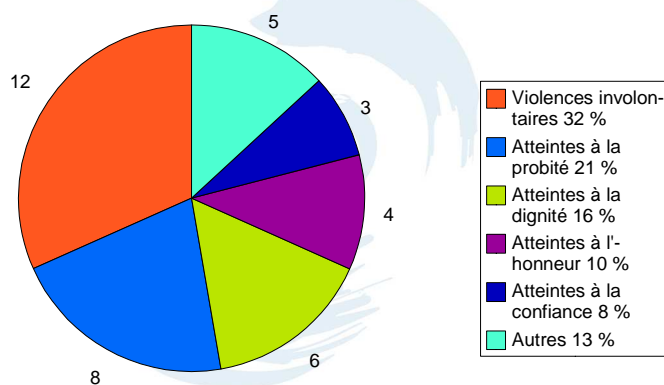
● C'est essentiellement à la suite d'un accident dont a été victime un collègue (5 dossiers) ou un administré (5 dossiers) que les adhérents de l'ATTF craignent le plus d'être mis en cause pénalement.

● Sur les 5 dossiers dans lesquels la probité de l'adhérent est (ou était) susceptible d'être mise en cause, deux sont relatifs à des suspicions d'irrégularités dans des marchés publics. Les trois autres sont l'illustration de conflits internes à la collectivité (plainte de l'opposition après des travaux effectués au domicile d'un élu par des agents ; détournements de matériel par des agents placés sous la responsabilité du technicien ; menace de plainte pour vol contre un technicien qui a confisqué les effets personnels d'un agent placé sous sa responsabilité).

● En 2007 deux adhérents ont ouvert un dossier à titre conservatoire par crainte d'une mise en cause pénale : l'un à la suite de suspicion d'irrégularités dans un marché public ; l'autre à la suite d'un accident du travail survenu sur un chantier (un employé d'une entreprise privée qui nettoyait les berges du canal avec un tractopelle est mort noyé suite à un affaissement du sol ayant entraîné l'engin dans le canal).

2.3.1.2.2 Typologie des motifs des procédures pénales ouvertes contre des adhérents

Observations portant sur 32 dossiers pour 38 infractions relevées



20 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



● Les poursuites pour homicide et blessures involontaires à la suite d'accidents survenus dans la collectivité restent, malgré la loi du 10 juillet 2000, le premier motif de mise en cause pénale des techniciens territoriaux. Après deux années de répit (2001 et 2002), ce contentieux a repris mais sur un rythme moins élevé (en moyenne une mise en cause pénale d'un technicien de ce chef par an contre deux par an avant l'adoption de la loi).

● Deux techniciens ont été mis en cause pénalement en 2007 et convoqués à un interrogatoire de première comparution devant le juge d'instruction : le premier à la suite de suspicions de favoritisme dans un marché public ; le second à la suite d'un accident du travail survenu en 2005 (deux agents occupés à enlever les guirlandes de Noël ont chuté d'une nacelle après basculement du camion).

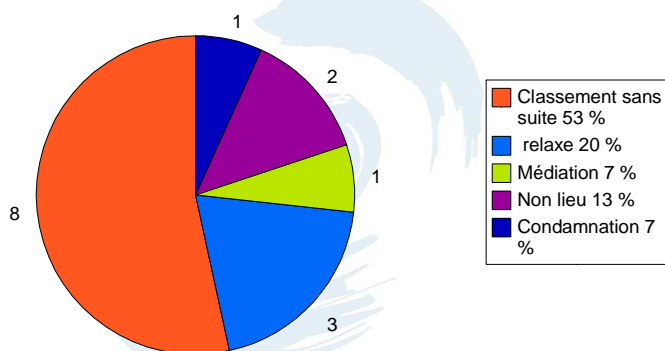
● Les atteintes à la dignité (harcèlement, discrimination...) constituent le troisième motif de mise en cause pénale des adhérents de l'ATTF.

● Plus d'un tiers des mises en cause pénales des techniciens sont consécutives à des litiges internes à la collectivité.

2.3.2 Issue des procédures pénales

2.3.2.1 Issue des procédures pénales initiées par les adhérents

Observations portant sur 15 dossiers



21 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



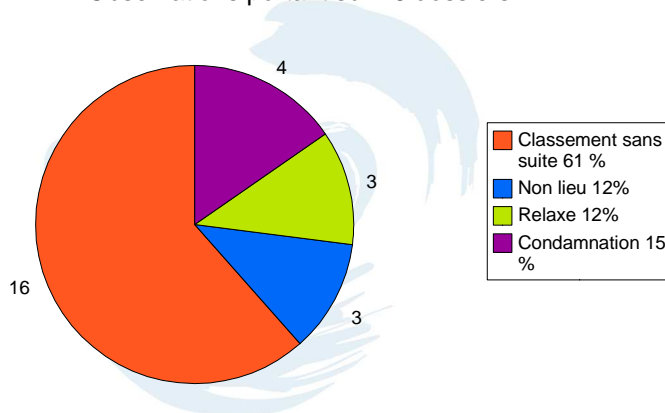
● Sur les 20 plaintes déposées par les adhérents 17 sont arrivées à leur terme (dans deux dossiers nous n'avons pas été tenus informés des suites judiciaires).

● Le seul dossier où le résultat a été conforme aux souhaits de l'adhérent concerne une plainte pour agression d'un technicien par un administré qui tentait de forcer la barrière protégeant un chantier.

● Attention les classements sans suite ne signifient pas que les dépôts de plainte par les adhérents étaient abusifs. En effet le procureur dispose d'un pouvoir d'opportunité des poursuites. Ainsi 4 plaintes sur 5 déposées par un adhérent pour agressions par un collègue ou un administré se sont soldées par un classement avec rappel à la loi pour l'auteur des faits. Le seul moyen de contrer le classement sans suite est alors de porter plainte avec constitution de partie civile devant le doyen des juges d'instruction ou par voie de citation directe devant le tribunal.

2.3.2.2 Issue des procédures pénales engagées contre les adhérents

Observations portant sur 26 dossiers



22 / BILAN ATTF 2007

BILAN STATISTIQUE ATTF au 31/12/2006



Sur les 32 mises en cause pénales dont ont été l'objet des adhérents de l'ATTF, 29 sont arrivées à leur terme (dans trois dossiers l'issue ne nous a pas été communiquée).

Plus de huit procédures sur dix se soldent par une décision favorable au technicien poursuivi.

Les 4 condamnations concernent des faits de :

- favoritisme (condamnation avec dispense de peine)
- corruption (condamnation à 6 mois d'emprisonnement avec sursis)
- harcèlement sexuel (condamnation à 8 mois d'emprisonnement avec sursis et interdiction, pendant 5 ans, d'exercer une activité professionnelle impliquant une gestion du personnel)
- détournement de fonds public (émission de bons de commandes pour des achats privés) et de faux en écriture (condamnation à 4 mois d'emprisonnement avec sursis).

Alors que les poursuites pour homicides et blessures involontaires constituent le premier motif de mises en cause pénale des adhérents de l'ATTF, aucun technicien adhérent n'a encore été condamné de ce chef.